

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

УДК 796+659.3

Галиева Е. Б., Аникина Ю.М.

*Кафедра Права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности
ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет физической культуры»
Россия, Челябинск
galievanesterchuk.elena@mail.ru*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА ПРИМЕРЕ Г. ЧЕЛЯБИНСКА

Аннотация. В статье авторами исследуется деятельность органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта на примере города Челябинска. Особое внимание уделено деятельности Управления по физической культуре и спорту, входящему в структуру Администрации г. Челябинска. Развитие физической культуры и спорта в Челябинске является основным условием формирования здорового образа жизни, укрепления здоровья всех социально-демографических групп населения. В связи с чем приоритетные направления в физкультурно-спортивной сфере реализуются совместными усилиями органов местного самоуправления, физкультурно-спортивных организаций, органов и учреждений здравоохранения, образования, средств массовой информации. Функции и полномочия органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта определяются задачами деятельности. К вопросам местного значения относится содействие развитию в городе Челябинске физкультуры, массового спорта, спорта среди школьников и молодёжи, организация и проведение официальных спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Ключевые слова: *местное самоуправление, физическая культура и спорт, муниципальная программа, программно-целевой метод.*

Galieva E.B., Anikina Yu.M.

*Department of Law and Legal Support physical education and sports activities
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State University
of Physical Culture"
Russia, Chelyabinsk
galievanesterchuk.elena@mail.ru*

ACTIVITIES OF LOCAL GOVERNMENT BODIES IN THE FIELD OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS ON THE EXAMPLE OF CHELYABINSK

Abstract. In the article, the authors examine the activities of local governments in the field of physical culture and sports using the example of the city of Chelyabinsk. Particular attention is paid to the activities of the Department of Physical Culture and Sports, which is part of the Administration of Chelyabinsk. The development of physical culture and sports

in Chelyabinsk is the main condition for the formation of a healthy lifestyle and strengthening the health of all socio-demographic groups of the population. In connection with this, priority areas in the physical education and sports sector are being implemented through the joint efforts of local governments, physical education and sports organizations, health care bodies and institutions, education, and the media. The functions and powers of local government bodies in the field of development of physical culture and sports are determined by the objectives of the activity. Issues of local importance include promoting the development of physical education, mass sports, sports among schoolchildren and youth in the city of Chelyabinsk, organizing and conducting official sports and physical education and recreational events.

Keywords: *local government, physical culture and sports, municipal program, program-target method.*

Актуальность. В современный период государственная политика в физкультурно-спортивной сфере ориентируется на полноценное развитие граждан, приобщение широких слоев населения к ведению здорового образа жизни, профилактики заболеваний, правонарушений и вредных привычек, обеспечение возможности для осуществления каждым своего конституционного права на занятие физической культурой и спортом. В связи, с чем определяется актуальность реализации органами местного самоуправления, закрепленных за ними полномочий в физкультурно-спортивной сфере, согласованного взаимодействия между структурными звеньями местного самоуправления, взаимодействия между органами местного самоуправления и региональными органами исполнительной власти.

Цель исследования определить роль и значение органов местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта на территории муниципального образования, выделить основные направления их деятельности. Дать оценку эффективности деятельности Управления по физической культуре и спорту Администрации г. Челябинска, осуществляющего функции, направленные на развитие физической культуры и спорта на территории города.

Методологической основой исследования послужили диалектический метод и метод системного подхода к изучению материала и результатам научного исследования. Кроме указанных методов, применялись: метод научного анализа, метод обобщения и сравнения, системно-правовой, метод правового мониторинга, статистический метод.

Результаты.

Местное самоуправление выделяется от государственного управления и образует отдельную систему, осуществляется посредством местных сообществ и образуемых ими органов. Местное самоуправление разрешает вопросы местного значения, которые определяются нормами главы 3 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹. Муниципальные образования вправе расширить этот перечень, включив в него вопросы, не исключенные из ведения муниципального образования и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

¹ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2003. – 8 октября. – № 202.

Устав муниципального образования закрепляет форму, организационные, правовые, финансовые основы местного самоуправления, полномочия, порядок образования и структуру органов местного самоуправления, их должностных лиц. Уставом регулируются указанные вопросы в соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства субъектов РФ.

Согласно статье 24 Устава г. Челябинска структуру органов местного самоуправления г. Челябинска образуют: Челябинская городская дума, выступающая представительным органом муниципального образования; Глава города Челябинска, администрация города Челябинска как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования; контрольно-счётная палата г. Челябинска. Указанные органы не входят в систему органов государственной власти².

Органы местного самоуправления осуществляют управленческую деятельность в сфере физической культуры и спорта непрерывно и целенаправленно, в процессе реализации исполнительно-распорядительных функций посредством воздействия на подведомственные им муниципальные учреждения, направленную на удовлетворение потребностей населения в спортивных и физкультурно-оздоровительных услугах на территории муниципального образования.

Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ в статьях 9 и 9.1 определяются полномочия и права органов местного самоуправления в физкультурно-

спортивной сфере³. Администрация города Челябинска в соответствии с нормами данного федерального закона формирует условия для развития физкультуры, массового спорта, осуществляет мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, физкультурно-спортивной деятельности. Данные функции Администрации города Челябинска осуществляет Управление по физической культуре и спорту, входящие в структуру Администрации г. Челябинска (далее – Управление). Структура и штат Управления утверждены Распоряжением Администрации г. Челябинска от 11 ноября 2020 г.⁴

В соответствии с задачами, определёнными в Положении об Управлении по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска, Управление создает условия для развития на территории города физической культуры, массового и школьного спорта; организует и проводит на территории муниципального образования официальные физкультурные и спортивные мероприятия. Управление осуществляет мероприятия по внедрению ВФСК «ГТО» в физкультурно-спортивной среде Челябинска, с привлечение средств массовой информации и общественности, осуществляет мероприятия по популяризации занятий физической культурой и спортом, ведения здорового образа жизни населением. Деятельность Управления направлена на обеспечение условий для привлечения к занятиям физической

2 Устав города Челябинска, принят решением Челябинской городской Думы от 26 мая 2015 г. № 9/2 (ред. от 22.03.2022) // Вечерний Челябинск. – 2015. – 5 июня. – № 43.

3 Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Российская газета. – 2007. – 8 декабря. – № 276.

4 Об утверждении структуры и штата Управления по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска : распор. Администрации г. Челябинска от 11 ноября 2020 г. № 11367-е. URL: <http://74-sport.ru>.

культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. Организует предоставление услуг по спортивной подготовке в подведомственных Управлению учреждениях, организует отдых обучающихся в таких учреждениях детей. Управление призвано развивать спортивную и материально-техническую базу, необходимую для занятий жителями Челябинска физической культурой и спортом⁵.

На Управление возлагаются обязанности: разрабатывать и утверждать годовые планы физкультурно-спортивных мероприятий; создавать условия для укрепления и модернизации материального обеспечения физкультурно-спортивной деятельности; способствовать образованию сборных команд города по отдельным видам спорта; совершенствовать систему подготовки спортсменов.

В своей деятельности Управление руководствуется: положениями Конституции РФ; нормами действующего законодательства; нормативными правовыми актами Челябинской области; Уставами Челябинской области и города Челябинска; правовыми актами Челябинской городской Думы; правовыми актами Главы города Челябинска; положением об Управлении по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска и другими правовыми актами.

Управление представляет собой отраслевой орган управления, осуществляя свою деятельность, подчинено Главе Администрации города. Контроль над деятельностью Управления осуществляет заместитель Главы Администрации города по социальному

развитию. Глава Администрации города назначает и освобождает от должности начальника Управления, который осуществляет руководство работой Управления.

Уставом города Челябинска, Положением об Управлении по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска устанавливаются полномочия Управления в соответствии с федеральным законодательством и законами Челябинской области. Управление правомочно издавать индивидуальные правовые акты и контролировать их исполнение, разрабатывать и представлять на рассмотрение Администрации города Челябинска и городской Думы проекты правовых актов. Значение муниципального нормотворчества состоит в том, что оно непосредственно отражает нужды и интересы населения муниципального образования, реализуя их в изданных муниципальных правовых актах в пределах своей компетенции.

На Начальника Управления возлагаются обязанности представлять интересы Управления во взаимодействии с федеральными и региональными органами власти и другими субъектами физкультурно-спортивной деятельности, формировать структуру и штат Управления, распределять обязанности между своими заместителями. Начальник Управления и его замы организуют и координируют работу отделов – структурных подразделений Управления.

Управление осуществляет свои полномочия в соответствии с разработанными им муниципальными целевыми программами. На сегодняшний день реализуется Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинске» утверждённая распоряжением Администрации г. Че-

⁵ Об утверждении Положения об Управлении по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Челябинска и его структуре : постановление Главы г. Челябинска от 26 июня 2007 г. № 252-п. URL: <http://74-sport.ru>.

лябинска от 29 ноября 2022 г. № 14243⁶.

Программно-целевой метод позволяют эффективно решать проблемы развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования, благодаря комплексному подходу, позволяющему учесть все нюансы проблемы. Эффективность данного метода так же обусловлена возможностью чёткого распределения полномочий и определения конкретных лиц, ответственных за реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной целевой программой. Мониторинг и контроль за осуществлением программы предполагает ежегодное оценивание результатов реализации отдельных этапов программы.

Программно-целевой метод позволяет мобилизовать ресурсы на реализацию приоритетных направлений. Финансовые ресурсы направляются, прежде всего, на модернизацию и расширение спортивной инфраструктуры, обеспечения доступности спортивных сооружений для всех категорий граждан, приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Реализация указанной муниципальной программы позволит:

- расширить массовое спортивное движение, за счёт вовлечения в физкультурно-спортивную деятельность детей, молодёжи, взрослого населения;

- увеличить долю граждан систематически занимающихся физкультурой и спортом от общего числа населения муниципального образования;

- увеличить долю обучающихся на всех этапах спортивной подготовки,

увеличить долю организаций, осуществляющих спортивную подготовку;

- повысить уровень физической подготовки молодёжи и снизить уровень асоциального поведения;

- увеличить число спортсменов, занимающихся в спортивных учреждениях, число спортсменов в сборных командах России;

- приумножить число квалифицированных специалистов и тренеров в физкультурно-спортивной отрасли;

- увеличить объем и повысить качество, оказываемых физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению и др.

Оценка показателей эффективности реализации программ осуществляется на основании ежегодных территориальных и ведомственных отчетов, а также на основании сопоставления прогнозных и фактических показателей, в том числе полученных в ходе социологических опросов.

Муниципальные целевые программы, направленные на комплексное решение проблем физкультурно-спортивной отрасли, выступают основным инструментом перспективного планирования. Указанные программы носят адресный характер и содержат анализ состояния решаемой с помощью программы проблемы, целевые ориентиры и задачи, плановые задания и методические, организационные, социально-экономические и другие мероприятия по их решению.

На сегодняшний день в Челябинске ведётся серьёзная работа, направленная на популяризацию здорового образа жизни, обеспечение условий для систематических занятий физкультурой и спортом, о чём свидетельствует рост числа занимающихся физической культурой и спортом среди жителей Челябинска (см. Талицу 1).

⁶ Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Челябинске»: распор. Администрации г. Челябинска от 29 ноября 2022 г. № 14243. URL: <http://74-sport.ru>.

Таблица 1. Численность населения г. Челябинска, систематически занимающихся физической культурой и спортом, обеспеченности граждан спортивными сооружениями

	2020	2021	2022
Количество занимающихся физической культурой и спортом (человек)	480 337	508 049	538 901
Процентное соотношение занимающихся физической культурой и спортом к общему количеству населения	43,18%	45,9%	49,0%
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями	49,4%	51,3%	51,9 %
Количество спортивных объектов	3036	3089	3193

В 2023 году уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями поднялся до 53,9 %, с учётом данного показателя, также исходя из данных таблицы, можно наблюдать динамику роста количества спортивных объектов и соответственно уровня обеспеченности городского населения спортивными сооружениями. В связи с этим наблюдается и динамика роста процентного соотношения жителей города занимающихся физической культурой и спортом.

Продолжается строительство спортивных объектов, в 2022 году начато строительство физкультурно-спортивного комплекса по тхэквондо, в декабре прошло открытие лыжероллерной трассы, завершены работы по благоустройству автоспорткомплекса «Трасса 74». Управлением проводится работа по развитию муниципальной спортивной материально-технической базы, с целью обеспечения доступа к занятиям физической культурой и спортом горожан, благоустройство физкультурно-спортивных объектов и сооружений, установка во дворах все-сезонных универсальных спортивных тренажёров. Приоритетным направлением деятельности Управления признаётся организация занятий физкультурой и спортом по месту жительства и работы граждан. В рамках этого направле-

ния обустраиваются во дворах ледовые площадки, мини-футбольные площадки и др. К началу зимнего сезона готовятся трассы для любителей ходьбы и бега на лыжах.

Начиная с 2020 года МБУ «Спортивный город» проводит активную работу по принятию на свой баланс бесхозных спортивных площадок и проведению их в надлежащий вид. На 2023 год в оперативном управлении МБУ «Спортивный город» находилась 191 спортивная площадка: 93 хоккейных корта; 80 спортивных площадок; 13 площадок с тренажерами; 5 футбольных полей; 3скейт-парка, функционирующих в летний период⁷.

Управлением уделяется значительное внимание привлечению жителей Челябинска к систематическим занятиям физической культурой и спортом, активному участию в городских спортивно-массовых мероприятиях, наиболее популярные и массовые из них: «Лыжня России», «Кросс наций», «Российский азимут», традиционная легкоатлетическая эстафета, Всероссийский легкоатлетический марафон. В 2023 году проведено более 70 физкультурных и физкультурно-

7 Отчет о деятельности Управления по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска за 2023 год. URL: <http://74-sport.ru>.

оздоровительных мероприятий по месту жительства, с участием около 3 тыс. горожан. Управление реализует мероприятия по развитию и расширению спартакиадного движения среди населения всех социальных и возрастных групп и категорий.

В подведомственных Управлению спортивных школах осуществляется спортивная подготовка по 74 видам спорта. Наиболее популярные виды спорта: футбол (7 школ), дзюдо (6 школ), легкая атлетика (5 школ), каратэ (4 школы) и др. Воспитанники спортивных школ завоёвывают золотые, серебряные и бронзовые награды различных соревнований, в том числе и высочайшего уровня. Успешные выступления челябинских спортсменов на соревнованиях является средством популяризации занятий физической культурой и спортом и здорового образа жизни для всего населения Челябинска.

Деятельность Управления направлена на организацию и проведение крупных спортивных мероприятий. В 2021 году организованы и проведены чемпионаты России по боксу среди женщин, кикбоксингу, компьютерному спорту. В 2022 году – Чемпионат России по баскетболу 3x3; Всероссийский марафон «ЗаБег.РФ»; Всероссийские соревнования по легкой атлетике памяти Г. Нечехина; финал XI летней Спартакиады учащихся России по легкой атлетике; Всероссийская Спартакиада по летним видам спорта среди сильнейших спортсменов (легкая атлетика); XV Всероссийский легкоатлетический марафон. В 2023 году – Чемпионат России по баскетболу 3x3; Чемпионат и первенство России по спидскейтингу; Всероссийская летняя Спартакиада по лёгкой атлетике; Первенство России по спортивному ориентированию; Чемпионат России по фигурному катанию.

Заключение. Результаты исследования показали, что основную работу на местах по развитию физической культуры и спорта, популяризации здорового образа жизни и приобщения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, осуществляют органы местного самоуправления. Значительную роль при этом выполняет Управление по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска, осуществляя возложенные на него функции. Анализ отчетов о выполнении основных направлений и показателей деятельности Управления за период с 2020 по 2023 годы позволил прийти к следующим выводам: за последние годы наблюдается динамика роста численности населения вовлеченного в физкультурно-спортивное движение, а так же динамика роста численности горожан, постоянно занимающихся физической культурой и спортом.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2003. – 8 октября. – № 202.

2. Устав города Челябинска, принят решением Челябинской городской Думы от 26 мая 2015 г. № 9/2 (ред. от 22.03.2022) // Вечерний Челябинск. – 2015. – 5 июня. – № 43.

3. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Российская газета. – 2007. – 8 декабря. – № 276.

4. Об утверждении структуры и штата Управления по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска : распор. Администрации г. Челябинска от 11 ноября 2020 г. № 11367-е. URL: <http://74-sport.ru>.

5. Об утверждении Положения об Управлении по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Челябинска и его структуре : постановление Главы г. Челябинска от 26 июня 2007 г. № 252-п. URL: <http://74-sport.ru>.

6. Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Челябинске» : распор. Администрации г. Челябинска от 29 ноября 2022 г. № 14243. URL: <http://74-sport.ru>.

7. Отчет о деятельности Управления по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска за 2023 год. URL: <http://74-sport.ru>.

References

1. Federal'nyj zakon ot 6 oktyabrya 2003 g. № 131-FZ «Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii» (red. ot 14.07.2022) // Rossijskaya gazeta. – 2003. – 8 oktyabrya. – № 202.

2. Ustav goroda Chelyabinska, prinyat reshe-niem Chelyabinskoj gorodskoj Dumy ot 26 maya 2015 g. № 9/2 (red. ot 22.03.2022) // Vechernij Chelyabinsk. – 2015. – 5 iyunya. – № 43.

3. Federal'nyj zakon «O fizicheskoj kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii» ot 4 dekabrya 2007 g. № 329-FZ (red. ot 28.12.2022) // Rossijskaya gazeta. – 2007. – 8 dekabrya. – № 276.

4. Ob utverzhdanii struktury i shtata Upravleniya po fizicheskoj kul'ture i sportu Administracii goroda Chelyabinska : raspор. Administracii g. Chelyabinska ot 11 noyabrya 2020 g. № 11367-e. URL: <http://74-sport.ru>.

5. Ob utverzhdanii Polozheniya ob Upravlenii po fizicheskoj kul'ture, sportu i turizmu Administracii goroda Chelyabinska i ego strukture : postanovlenie Glavy g. Chelyabinska ot 26 iyunya 2007 g. № 252-p. URL: <http://74-sport.ru>.

6. Ob utverzhdanii municipal'noj pro-programmy «Razvitie fizicheskoj kul'tury i sporta v gorode Chelyabinske» : raspор. Administracii g. Chelyabinska ot 29 noyabrya 2022 g. № 14243. URL: <http://74-sport.ru>.

7. Otchet o deyatel'nosti Upravleniya po fizicheskoj kul'ture i sportu Administracii goroda Chelyabinska za 2023 god. URL: <http://74-sport.ru>.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Галиева Елена Борисовна – кандидат исторических наук, доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности, Уральский государственный университет физической культуры. Челябинск, Россия. 454091, г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 1. Эл. почта: galievanesterchuk.elena@mail.ru

Аникина Юлия Михайловна – старший преподаватель кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности, Уральский государственный университет физической культуры. Челябинск, Россия. 454091, г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 1.

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Galieva Elena Borisovna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities, Ural State University of Physical Culture. Chelyabinsk, Russia. 454091, Chelyabinsk, st. Ordzhonikidze, 1. El. mail: galievanesterchuk.elena@mail.ru

Anikina Yulia Mikhailovna – senior lecturer of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities, Ural State University of Physical Culture. Chelyabinsk, Russia. 454091, Chelyabinsk, st. Ordzhonikidze, 1.